

- **Titre de la communication** : Gestion de la demande d'eau d'irrigation et changement institutionnel. L'expérience Tunisienne.
- **Qui** : (qui a proposé la communication et qui va en assurer la préparation) : Bchir M.A. et Bachta M.S.
- **Niveau géographique / administratif** (local, bassin versant, nappe, zone côtière, ville, région, rurale, périmètre d'irrigation, national, international/régional) : périmètres d'irrigation
- **Description de la communication** (problématique initiale, historique et partenaires du projet, réalisations, résultats obtenus...) :

### Résumé

La Tunisie a choisie de s'orienter dès les années 50 vers les grands ouvrages pour dépasser les disparités régionales et développer l'agriculture irriguée. Pour gérer ces nombreux périmètres créés, le pays s'est doté d'un cadre institutionnel très centralisé articulé autour de l'office de mise en Valeur (OMV). Pendant 3 décennies, le souci des autorités était d'apporter l'eau aux agriculteurs. Cela obéissait aux objectifs de développement de cette période. Mais cette politique d'offre a commencé à atteindre ses limites lorsque la ressource a commencé à se faire rare et que les exigences de gestion se sont élevées. La bonne valorisation de l'eau par ces agriculteurs est devenue nécessaire. Le cadre institutionnel en place ne pouvait plus répondre aux nouveaux besoins. Une réforme institutionnelle a été mise en place. Elle substitue l'ancienne gestion par une nouvelle décentralisée articulée autour des associations d'irrigants.

Dans ce contexte, nous analysons la structure d'interaction stratégique de chacun des deux cadres institutionnels grâce à la théorie des jeux et le cadre théorique d'Ostrom (1993). L'intérêt de ce travail réside dans la considération de la réalité stratégique et pas seulement le cadre institutionnel théorique. Nous montrons grâce à des jeux pourquoi la gestion par l'office est arrivée à un blocage institutionnel et présentons la solution apportée par les associations d'irrigants. Ces dernières offrent de nouvelles perspectives dans leur gestion des périmètres mais posent également de nouveaux défis.

*Mots clefs* : cadre institutionnel, jeu, analyse stratégique, dilemme, demande en eau, association d'utilisateur

- **Type d'outils de la gestion de la demande en eau et de gestion intégrée des ressources en eau utilisés** (outils techniques, institutionnels, législatifs, économiques, de sensibilisation...) : L'outil mis en avant pour la gestion de la demande en eau en Tunisie est un outil institutionnel, les associations d'irrigants appelées GDA (les groupements de développement agricole)
- **Enseignements** : La cession aux associations d'irrigants la responsabilité des périmètres irrigués a permis d'améliorer leur gestion. La gestion centralisée de l'agriculture irriguée par l'office présente la nécessité d'un double compromis : celui de la réduction du pouvoir discrétionnaire pour limiter la concentration de pouvoir et celui de l'obligation d'un équilibre budgétaire avec une faible liberté d'action dans la constitution des fonds alors que l'ampleur de la mission assignée ne le permet pas.

Cette expérience des offices a été réussie tant que l'objectif était seulement celui du développement local. Il s'agissait d'une politique d'offre où l'apport d'eau était une fin en soi. Mais à partir du moment où l'exigence de gestion est devenue plus importante avec le tarissement de la ressource et les exigences d'efficacité suite à une évolution vers une économie de marché, ce premier cadre institutionnel a montré ses limites. Un nouvel arrangement a été mis en place qui a supprimé les offices et les a remplacé par des associations d'irrigants. Désormais au lieu d'avoir un gestionnaire pour l'ensemble des périmètres d'une région, il existe autant de gestionnaire que de périmètres. Cette nouvelle approche pose toutefois le défi d'implication des agriculteurs. Avoir un intérêt commun ne suffit pas pour engendrer une dynamique. Un conflit peut exister entre l'intérêt individuel de l'agriculteur et l'intérêt collectif du périmètre. Des incitations et des mécanismes devraient être mis en place pour les dépasser.

- **Justification de l'importance de la communication** (par rapport à la gestion de la demande en eau et de la gestion intégrée des ressources en eau) : Longtemps ont été ignoré les interactions stratégiques dans les démarches de définition et d'évaluation de la gestion des périmètres irrigués en Tunisie. Nous montrons par ce travail l'apport de cette lecture ; Les approches technicistes ainsi que économiques basées sur la seule rentabilité sont certes nécessaires au bon fonctionnement des GDA, mais ne sont pas suffisantes. Plusieurs cas d'échecs des groupements reviennent principalement à des conflits stratégiques. La considération de ces aspects permettra lors de l'étude de faisabilité des GDA une meilleure gouvernance de l'eau.
- **Contact** (nom, courriel, adresse, tel, fax)

**Mohamed Salah BACHTA**

[bachta.medsalah@inat.agrinet.tn](mailto:bachta.medsalah@inat.agrinet.tn)

Institut National Agronomique de Tunis (INAT)

43, avenue Charles Nicole Cité Mahragène -1082 – Tunis

**Mohamed Ali BCHIR**

[bchir@ensam.inra.fr](mailto:bchir@ensam.inra.fr)

Ecole Nationale Supérieure Agronomique de Montpellier (ENSAM)

2, place pierre Viala 34060 Montpellier –

Batiment 26 - UMR LAMETA

Tel : (France): 06 79 59 41 07

(Tunisie) : 21 04 78 84