

# **Développement Rural et Territoires**



**Plan Bleu/CIHEAM**

*Grigori Lazarev*

*Bari. Mai 2008*



*Les expériences de développement de ces dernières années dans les pays méditerranéens montrent qu'ils sont confrontés à quelques grandes problématiques qui se rencontrent dans l'approche de*  
**développement territorial**



# *Problématiques*

- *Compétitivité des territoires*
- *Développement rural*
- *Décentralisation et de la gouvernance locale*
- *Gestion durable des ressources naturelles et de l'environnement*



*L'étude de la « prise en compte des territoires dans les politiques de développement rural en Méditerranée », conduite dans le cadre du programme conjoint Plan Bleu CIHEAM, confirme ce constat.*



# *L'examen des politiques par pays*



## *Les pays méditerranéens de l'Union Européenne*

- Le cadre commun de la politique de développement rural de l'Union Européenne
- Espagne, la primauté des initiatives régionales et locales
- France, une réponse plurielle aux défis de la décentralisation du développement
- Italie, une approche pragmatique à partir des territoires de production
- Grèce, du territoire identitaire au territoire "réseau"
- Quelques autres regards, en bref



## *Les pays du Maghreb*

- Algérie, la recherche volontariste de projets de proximité impulsés par l'Etat
- Maroc, des concepts clairs en quête d'une implantation dans la réalité territoriale
- Tunisie, un pragmatisme efficace au-delà des rigidités de l'administration



## *Machreq et Nord Est de la Méditerranée*

- Egypte, la promotion de l'agriculture et les avancées difficiles de la décentralisation
- Syrie, des territoires ruraux façonnés par les projets de développement
- Liban, la territorialisation aux prises avec l'histoire politique
- Turquie, la priorité de la structuration des activités agricoles
- Albanie, ruralité et espaces en mutation rapide



# ***L'examen des politiques territoriales***



## ***Développement rural & Politiques territoriales***

- La territorialisation dans les stratégies de l'UE
- Le développement territorial dans les approches de la FAO
- Territoire et développement local dans la *France rurale en 2030*
- L'approche locale dans la stratégie et la prospective au Maroc
- Stratégie de développement rural et projets de proximité en Algérie
- La stratégie méditerranéenne de développement durable
- Les Plans d'action pour l'environnement



## *L'administration territoriale et les politiques de décentralisation*

### *Les approches territoriales ciblées sur les projets de développement rural*

- L'approche LEADER
- Les approches des projets intégrés de développement rural
- L'approche "terroir"

### *Les approches fondées sur le développement territorial*

- L'approche "pays"
- L'approche "parcs régionaux"



## ***Les approches fondées sur l'aménagement du territoire***

- Les schémas d'aménagement du territoire
- Les "bassins de vie"
- La "petite région rurale"

## ***Les approches fondées sur la compétitivité des territoires***

- Les approches fondées sur la territorialisation de l'agriculture
- Capital territorial et compétitivité des territoires
- La géographie des territoires de fait



# ***Le développement territorial***



# *Le "développement territorial", un concept socio politique*

- Le DT a une signification plus large que celle de la prise en compte d'une base géographique dans laquelle prennent place les actions de développement local
- Un concept socio politique du territoire sous entend un espace avec son environnement dans lequel se projettent des acteurs concernés (ou potentiellement concernés) par son développement intégré et sa gestion durable



- Parce qu'il se réfère à une notion ***d'intégration***, le concept de territoire sous entend, à la fois, une dimension ***socio politique***, une dimension de ***développement*** et une dimension ***environnementale***
- En raison des interactions qui relient le rural au reste de l'économie, il intègre nécessairement l'urbanisation de proximité



# *Le fondement territorial*

- *Le territoire comme espace d'appartenance*
- *Le territoire comme espace local*
- *Le territoire comme espace de projet*
- *Le territoire, comme construction collective*



# *Le développement territorial comme "projet de territoire"*

- *Pourquoi vouloir un "projet de territoire"?*
- *Les processus des "projets de territoire"*
- *L'identification du territoire.*
- *La mobilisation des capacités d'action collective*
- *L'élaboration du projet de territoire.*



- *Le développement territorial, porteur d'intégration et de durabilité environnementale*
- *Le développement territorial , plateforme d'une gouvernance participative*
- *Le développement territorial , producteur d'identité et de cohésion sociale*
- *Le développement territorial comme base de compétitivité dans l'espace global*



***Les implications pour une  
nouvelle coopération Nord  
Sud***



## *Les tendances dans l'UE*

- L'Union Européenne a fait de l'approche territoriale l'un des piliers de sa politique de développement agricole et rural
- Elle lui consacre des financements spécifiques dans le cadre de son Programme LEADER.
- Cette approche vient à la rencontre de démarches politiques de territorialisation mises en œuvre en France, en Espagne, en Italie, au Portugal et en Grèce



- Ces démarches politiques ont eu des effets inégaux selon le dynamisme des régions concernées
- Mais elles ont toutes contribué à lancer des processus s'inscrivant dans un renforcement de la cohésion territoriale et dans une recherche de compétitivité
- Rôle décisif de la mobilisation de fonds spécifiques et des soutiens apportés par des "*médiateurs territoriaux*"



## *Les tendances dans les PSEM*

- Les gouvernements des PSEM sont confrontés aux mêmes problèmes de développement territorial
- Leurs politiques de développement rural, de décentralisation ou d'aménagement du territoire mettent en avant des principes de territorialisation et de gouvernance locale
- Mais ces politiques ont du mal à déboucher sur la mise en œuvre de dynamiques durables.



- Les facteurs de succès de l'UE (*notamment les financements spécifiques et le soutien technique des structures de médiation*) ont fait généralement défaut (ou ont été insuffisants) dans les expériences du Sud.
- La coopération Nord Sud peut apporter des réponses à ces problèmes mais sous réserve d'en repenser les termes



## ***Pour une coopération Nord Sud***

- Pas question de revenir à des programmes du type MEDA, pensés à l'extérieur et exécutés dans des termes inégalitaires.
- Réinventer une *application aux pays du Maghreb du Programme LEADER de l'UE*
- Mais considérer, en même temps, une application possible aux autres financements multilatéraux (Banque Mondiale, FIDA, etc.) ainsi qu'au bilatéral



**Proposition pour des**

***"expériences croisées  
de développement  
territorial".***



- Chacune de ces expériences proposerait de promouvoir, **parallèlement**, un projet de développement territorial dans un territoire d'un pays de l'UE et dans un territoire d'un pays du Sud et Est
- L'objectif serait de promouvoir les compétences des acteurs locaux afin de mettre au point des approches et des méthodes de travail **concertées** dont la construction bénéficierait des **apports croisés** du Nord et du Sud dans un esprit de **co développement partenarial**.



# Conditions de réussite

- *Importance d'une approche commune des financements internationaux intervenant dans les PESM*
- *Remettre en cause la diversité contreproductive des approches de UE, Banque Mondiale, FIDA et autres*
- *Aider les gouvernements à formuler une approche nationale de développement territorial*
- *Engagements internationaux pour soutenir les approches nationales*



# *Idées force à retenir*

- *Un territoire axé sur le développement se construit*
- *Association à un "projet de territoire"*
- *Approches en termes de processus*
- *Emergence de projets collectifs et individuels*
- *Idée collective de cohérence territoriale.*
- *Partenariat public privé et approches contractuelles*
- *Culture de projet*
- *Médiation territoriale*