



## UNION POUR LA MEDITERRANEE

### Vers le renforcement de la coordination des initiatives régionales existantes et des réseaux d'information et de surveillance

#### Note de concept (V2.02)

Version datée 3 février 2009

*Cette note met l'accent sur la dimension « information et suivi » de la déclaration finale de la Conférence Ministérielle sur l'Eau de l'Union pour la Méditerranée (UpM) qui a eu lieu à la Mer Morte en Jordanie en décembre 2008.*

*Son objectif est d'initier la préparation d'une proposition d'activité horizontale pour répondre aux demandes exprimées par les ministres, tout en prenant en compte les priorités des pays et les initiatives existantes dans la région.*

La déclaration de la Conférence Ministérielle sur l'eau UpM recommande la préparation d'une **“stratégie de l'eau pour la Méditerranée fondée sur les besoins des populations et les défis futurs”**. Dans ce document, les Ministres abordent les questions relatives à l'information:

10/ **“Les Ministres réaffirment l'importance des données, informations et statistiques sur l'eau, fondées sur des définitions et des méthodes internationalement reconnues et structurées au sein de systèmes d'information, aux fins de l'analyse et de la prise de décision, et insistent sur la nécessité de disposer de systèmes nationaux et régionaux contribuant à définir, mettre en œuvre et assurer le suivi de la Stratégie;”**

11/ **“Les ministres appellent dès lors de leurs vœux un renforcement de la coordination entre les initiatives et réseaux euro-méditerranéens existants en matière d'information et d'expertise, de planification des politiques et de suivi ainsi que de renforcement des capacités, afin d'accroître les synergies entre les actions en cours; plus particulièrement, un échange d'informations sera mis en place sur la base d'approches volontaires, l'objectif étant toujours de rechercher la comparabilité, la cohérence et d'éviter les doubles emplois ;”**

12/ **“Les ministres soulignent l'importance des échanges de bonnes pratiques, y compris dans le cadre de programmes de l'UE, des pays méditerranéens et d'autres programmes pertinents.”**

#### **1. La réussite d'un pays en termes de politique de l'eau dépend en particulier de l'utilisation d'outils de gouvernance efficaces, particulièrement dans le domaine de la collecte nationale de données sur l'eau et de la surveillance du système**

Face à une ressource de plus en plus rare et à une demande croissante, les pays méditerranéens doivent s'engager dans des projets d'investissements importants en termes de renforcement de l'efficacité des différents usages de l'eau, notamment par une réduction de la demande, une modernisation de l'irrigation et de ses modes de gestion, un comportement des usagers plus économe, un développement des ressources non conventionnelles, une mobilisation de la ressource existante, des transferts d'eau, la lutte contre la pollution, la réhabilitation des réseaux. Toutes les actions ci-dessus doivent tenir compte de considérations sociales et environnementales.

Le succès des politiques du secteur de l'eau et des investissements associés est conditionné par des objectifs clairs et partagés, et par la mise en œuvre, au niveau de chaque pays, d'une bonne gouvernance s'appuyant sur la révision de la législation sur l'eau, le renforcement institutionnel, la participation des parties prenantes, la transparence et la responsabilisation. Par conséquent les activités telles que le développement des capacités dans les domaines de la gouvernance, de la législation, des arrangements institutionnels, de la planification nationale et locale, etc., la recherche et le développement, le renforcement des centres de documentation, la formation et le développement de systèmes de suivi-évaluation sont autant d'outils nécessaires pour les pays méditerranéens.

**La priorité** quand on aborde la question de l'information sur l'eau **devrait être de soutenir une gestion de l'information et un suivi au niveau national sur la base de définitions et méthodes reconnues internationalement.** *Un système national de collecte et de suivi des données sur l'eau* est essentiel pour fournir une information fiable qui permette de définir, mettre en œuvre et évaluer les politiques de l'eau dans chaque pays.

Un tel système de collecte et de suivi des données demande:

- Que la collecte, la vérification et le stockage des données (physiques et socio-économiques) en termes de ressources en eau, utilisation et qualité de l'eau, soient basés sur des procédures homogènes entre les différents acteurs nationaux
- Que le partage des données entre les parties concernées soit facilité, en respectant les règles de confidentialité
- L'élaboration et l'application d'un système d'indicateurs pertinents devant être approuvés internationalement et qui permettent un suivi adéquat, indépendamment de l'échelle géographique
- Le développement d'outils de gestion de données et l'organisation de la production et de la diffusion des informations recueillies, en tirant profit des dernières innovations en matière de technologies de l'information et de la communication
- Le partage d'expériences et de bonnes pratiques entre les différents usagers de l'eau
- Une sensibilisation des différents acteurs du secteur de l'eau, dont la société civile (par ex. les associations d'usagers), leur permettant d'avoir un accès à l'information sur utilisation de l'eau et sur les questions de gestion et par conséquent de faciliter leur pleine participation

Ainsi, la coopération dans ce domaine est primordiale afin de développer des politiques de l'eau basées sur des informations cohérentes et comparables. **Les contributions de chaque pays devraient faciliter la mise en place, le développement et la gestion de ces activités et outils.**

## **2. La Stratégie Méditerranéenne sur l'eau et sa dimension information et expertise**

La stratégie Méditerranéenne sur l'eau annoncée par les chefs d'états et de gouvernements le 13 juillet 2008 à Paris bénéficiera du développement d'outils nationaux de bonne gouvernance ainsi que du développement d'actions régionales basées sur ces mêmes outils. Comme cela a été indiqué lors du sommet de Paris, la Stratégie sera basée sur 'la promotion de la conservation des ressources en eau, la diversification des ressources en eau et une utilisation efficace et durable de l'eau.'

La stratégie suivra un certain nombre de principes: la mise en œuvre de différents types d'actions, principalement en termes d'adaptation aux changements climatiques et aux besoins environnementaux, dépassant la vision d'un seul pays ou d'une organisation, nécessitant donc une approche collective qui appelle à une coordination et une coopération accrues.

Cette stratégie doit être en conformité avec les objectifs du millénaire pour le développement (OMDs, 2000), les objectifs fixés lors du sommet mondial sur le développement durable (WSSD, 2002) ainsi que le chapitre « eau » de la Stratégie Méditerranéenne de Développement Durable (SMDD), qui fut décidée par toutes les parties concernées par la Convention de Barcelone, et qui ont accepté les objectifs suivants: (i) stabiliser la demande actuelle en eau, (ii) promouvoir une gestion intégrée par

bassin, (iii) atteindre les objectifs du millénaire pour le développement (OMDs), (iv) promouvoir la participation, le partenariat, la coopération active et la gestion solidaire aux niveaux local, régional et national.

Cette stratégie devra s'appuyer sur les actions menées précédemment en Méditerranée et les renforcer avec les nombreux partenaires internationaux et nationaux et en tissant les liens entre les plans futurs et passés (y compris les Conférences Ministérielles sur l'Eau tenues à Marseille en 1996 et à Turin en 1999).

Comme proposé dans la déclaration ministérielle, et en complément à la coordination générale des organisations, institutions et initiatives, 'le renforcement de la coordination et des synergies entre les initiatives et réseaux existants sur l'information et l'expertise' devraient contribuer à l'élaboration, la mise en œuvre et le suivi de la Stratégie. Les lignes directrices pour l'élaboration de la Stratégie ont défini le cadre d'une telle activité horizontale:

- a. Faciliter le développement des systèmes nationaux d'information,
- b. Développer, aux niveaux régional et national, dans le contexte des initiatives et des mécanismes de gouvernance existants, les systèmes d'échange, entre autres, sur l'information sur l'eau et le monitoring,

### 3. Propositions et calendrier

Un certain nombre de projets, initiatives, mécanismes, "réseaux" existent déjà en Méditerranée (voir liste en annexe). Certains pays de la Méditerranée ont déjà créé une base commune qui inclut de telles fonctions grâce à différentes structures internationales: l'Union Européenne (par ex. WISE<sup>1</sup>), le PNUE-PAM (par ex. SIMEDD<sup>2</sup>), l'Observatoire du Sahara et du Sahel, le 'Suivi-Evaluation Pan Africain du secteur de l'eau' lancé par l'AMCOW, l'UN-Water (ONU-Eau), le programme MedStat, etc. Il est donc nécessaire d'analyser si les bases existantes peuvent servir de bonnes pratiques et sont entièrement compatibles avec les initiatives qui seront développées pour l'ensemble de la région méditerranéenne.

#### Quoi?

Des études de faisabilité ont été réalisées sur ces aspects dans le cadre du mandat donné par la conférence des directeurs de l'eau Euro-méditerranéens à Rome en 2005. Les conclusions de ces études démontrent la nécessité de renforcer les systèmes nationaux d'information sur l'eau et le besoin d'un mécanisme qui permettrait aux participants d'avoir un accès à des données fiables et pertinentes, lequel n'existe pas actuellement dans la région. Il contribuerait à soutenir toutes les politiques de gestion intégrée de la ressource et permettrait également de prévenir les risques. Ce mécanisme serait basé sur la contribution volontaire de chaque pays et fournirait des informations sur les ressources en eau (renouvelables, non renouvelables, non conventionnelles), leur utilisation (domestique: eau potable et services de traitement des eaux, production: agriculture et industrie, environnement) en terme de demande (perte, efficacité), effet sur l'environnement (prélèvement d'eau, surconsommation, détérioration) et risques (sécheresse, inondations, sédimentation des réservoirs, pénuries d'eau, pollution de l'eau).

---

<sup>1</sup> Système d'Information sur l'eau pour l'Europe

<sup>2</sup> Système d'Information Méditerranéen sur l'Environnement et le Développement Durable – Plan Bleu – PNUE/PAM

L'objectif de cette approche est de:

- Définir un ensemble minimum de données pertinentes pour le suivi de la stratégie Méditerranéenne sur l'eau et des projets associés
- Assurer l'interopérabilité entre les indicateurs utilisés dans le cadre des différentes initiatives afin de rationaliser les différents processus de collecte de données sur l'eau dans les pays méditerranéens
- Apporter un appui aux pays qui souhaitent développer leurs outils nationaux pour une bonne gouvernance de l'eau, en mettant en œuvre, le cas échéant, les bonnes pratiques résultant d'initiatives régionales et nationales et ainsi établir la plus grande synergie possible
- Fournir un cadre pour renforcer la coordination des réseaux méditerranéens d'information et de suivi existants qui doivent être indépendants et neutres.

### Comment?

La première étape devrait être la création d'un petit groupe de travail chargé de définir des objectifs quantifiés, un programme opérationnel de travail concerté ainsi que des options de gestion et de gouvernance. Ce travail pourrait aboutir à une proposition de projet pour une activité horizontale de l'UpM dans le secteur de l'eau.

Le Groupe Expert Eau, décidé par les Ministres, est chargé de "poursuivre l'élaboration de la stratégie de l'eau en Méditerranée, de concourir à sa mise en œuvre et d'assurer son suivi ". Ce Groupe Expert va donc jouer un rôle technique dans la gouvernance d'une *coordination renforcée entre les réseaux Méditerranéens existants d'information et d'expertise sur l'eau*.

### Qui?

Les premières discussions devraient réunir un petit groupe de participants représentants:

- Certains "réseaux" Méditerranéens qui travaillent dans le domaine, par exemple le Système Euro-Méditerranéen d'Information sur les savoir-faire dans le domaine de l'eau (SEMIDE), le PNUE-PAM Plan Bleu, le GWP-Med, ACWUA, le CEDARE et le Centre sur l'eau de la Ligue Arabe.
- des pays méditerranéens ayant une certaine expérience dans ce domaine (par exemple le Maroc, l'Algérie, la Tunisie, le Liban, la Jordanie, l'Égypte, Chypre, la Turquie, la Syrie, la France, l'Espagne), à valider par les membres du Groupe Expert Eau de l'UpM

Un plus grand nombre de participants devra être impliqué dans la mise en œuvre de cette activité, une liste préliminaire est fournie dans l'annexe 2.

## Quand?

La recommandation sur ce thème figurant dans la déclaration ministérielle est accompagnée d'un calendrier (annexe 1 de la déclaration, article 15.c):

*'Développement de la coordination renforcée des réseaux méditerranéens existants en matière d'information et d'expertise dans le domaine de l'eau, y compris la tenue **début 2009 de premières discussions** portant notamment sur l'information dans le domaine de l'eau, la planification des politiques et le suivi , le renforcement des capacités et l'échange d'expertise et l'établissement de partenariats à partir de 2009'.*

Un calendrier provisoire est proposé dans le tableau ci-dessous:

<b>Dates</b>	<b>Evènements</b>	<b>Objectifs</b>
Février 2009	2 <sup>ème</sup> semaine de l'eau à Beyrouth (Liban) Réunion des directeurs de l'eau des pays du Sud et Sud-Est de la Méditerranée	Première discussion sur la notion de concept papier Identification des organismes intéressés
Mars 2009	Forum mondial de l'eau à Istanbul	Lancement d'un groupe de travail Premiers éléments pour un projet concret d'activité horizontale
Avril/mai	1 <sup>ère</sup> réunion du Groupe Expert de l'eau de l'Union pour la Méditerranée (UpM)	Validation de l'approche
Mai-Juin 2009	Atelier dédié à organiser à l'issue d'un événement pertinent (à identifier)	Définition des objectifs et programme de travail pour cette activité
fin 2009	2 <sup>ème</sup> réunion du Groupe Expert Eau de l'Union pour la Méditerranée (UpM)	Présentation et discussion de l'activité horizontale dans le cadre du plan d'action relatif à la stratégie de l'eau Med
1 <sup>er</sup> semestre 2010	Conférence ministérielle sur l'eau UpM, Espagne	Validation de l'activité horizontale dans le cadre du plan d'action relatif à la stratégie de l'eau Med

**Annexe 1 – Liste de quelques initiatives de systèmes régionaux d’information sur l’eau couvrant la région méditerranéenne  
(non exhaustive)**

<b>Contexte Euromed</b>				
<b>Abréviations</b>	<b>Noms</b>	<b>Couverture</b>	<b>Type</b>	<b>Thèmes</b>
SEMIDE/ EMWIS	Système Euro-Méditerranéen d’Information dans le Domaine de l’Eau (SEMIDE) Unité Technique / directions nationales de l’eau)	Euromed	Portail	Eau
MEDSTAT Base de données	Base de données de statistiques du programme de coopération Euro- méditerranéen (MEDSTAT/Eurostat)	Euromed	Statistiques	Environnement
SMAP	Etat des lieux SMAP (-)	Euromed	Portail	Environnement
<b>Système UE</b>				
<b>Abréviations</b>	<b>Noms</b>	<b>Couverture</b>	<b>Type</b>	<b>Thèmes</b>
SEIS	Système Européen partagé d’informations environnementales (AEE) Avec son projet de Composante Méditerranéenne (DG Env)	Europe (pays AEE)	-	Environnement
WISE	Système d’Information sur l’Eau pour l’Europe (CE)	Europe (pays AEE)	Portail, géographique et données	Eau
Eurowaternet/ EIONET	Réseau européen de surveillance de l’Eau (AEE) Réseau européen d’information et d’observation de l’environnement (AEE)	Europe (pays AEE)	Portail	Eau
CCM	Rivières pan-européenne et base de données des bassins versants (JRC)	Pan-Europe	Géographique et données	Eau
-	Observatoire européen de la sécheresse et système d’alerte précoce (prévu 2012)	-	-	-
<b>PAM</b>				
<b>Abréviations</b>	<b>Noms</b>	<b>Couverture</b>	<b>Type</b>	<b>Thèmes</b>
InfoMAP	PNUE-PAM portail Web développé par RAC/INFO MAP	Méditerranée	Portail	protocoles BC
SIMEDD	Système d’informations méditerranéennes sur l’environnement et de développement durable (PNUE-PAM Plan Bleu),	Méditerranée	Géographique et données	Développe ment durable
ICAM	Etat des lieux des centres de gestion des zones côtières (PNUE-PAM PAP/CAR)	Méditerranée	Portail	ICAM
MEDPOL SI	Système d’information MEDPOL (PNUE-PAM MEDPOL)	Méditerranée	Portail / surveillance	Protocole LBS

### Système NU

<b>Abréviations</b>	<b>Noms</b>	<b>Couverture</b>	<b>Type</b>	<b>Thèmes</b>
AQUASTAT	Système d'Information global FAO sur l'eau et l'agriculture	Monde	Données	Eau
GEMS WATER	Système de surveillance global de l'environnement et de l'eau (PNUE) Note_concept-v2 01_20090203 FR+logos	Monde		Eau
JMP Database	Base de données JMP pour for l'évaluation de l'approvisionnement en eau et de l'assainissement (JMP UNICEF/WHO)	Monde	Données	Approvisionnement en eau et assainissement
GGIS	Système d'information global des eaux souterraines (UNESCO/OMS)	Monde		Eau
Portail WWAP	Portail Web du programme d'évaluation mondiale du secteur de l'eau (UNESCO)	Monde	Portail	Eau
GEO-GRID	Portail Geo data GRID (UNEP)	Monde	Géographique et Données	Environnement
GIEWS	Système d'information global et d'alerte précoce (FAO)	Monde	Géographique et Données	Agriculture

### Autres contextes

<b>Abréviations</b>	<b>Noms</b>	<b>Couverture</b>	<b>Type</b>	<b>Thèmes</b>
IBNET Database	Base de données internationales sur l'analyse comparative de l'approvisionnement en eau et l'assainissement (Banque Mondiale)	Monde	Portail / données	Eau
Initiative Tiger	Utilisation de la technologie de l'espace pour la gestion des ressources en eau en Afrique (ESA)	Afrique	Images satellites	Eau
GeoSASS	Serveur cartographique du Système Aquifère du Sahara Septentrional (Observatoire du Sahara et du Sahel -OSS)	Algérie, Tunisie, Lybie	Géographique et Données	Eau
TWIEN-SEE	Réseau d'échange d'information sur les eaux transfrontalières dans la région du sud est de l'Europe (-)	Europe du sud est	-	Eau
IUCN	Inventaire des zones marines protégées (MPAs) en Méditerranée	Méditerranée	Inventaire	Zones protégées
-	Suivi-Evaluation du secteur de l'eau en Afrique (AMCOW)	Afrique	-	Eau

**Annexe 2**  
**Liste des participants potentiels pour la mise en œuvre**

<b>Catégories</b>	<b>Organisations</b>	<b>Niveau Geo</b>
Entreprises (par ex. services des eaux)	ACWUA	Pays arabes
IFI	Facilité Africaine de l'Eau	Afrique
IFI	USAID	MENA
IFI	Banque Mondiale	Global
Organismes internationaux	Centre commun de recherche CE - ISPRA	UE
Organismes internationaux	CE DG Env	UE
Organismes internationaux	CE Eurostat / MedStat	UE
Organismes internationaux	Agence Européenne de l'Environnement	Europe
Organismes internationaux	ESCWA	ME – pays du Golfe
Organismes internationaux	PNUE-PAM Plan Bleu	Pays Med
Organismes internationaux	PNUE-PAM Info RAC	Pays Med
Organismes internationaux	PNUE-PAM MED POL	Pays Med
Organismes internationaux	FAO – Aquastat	Global
Organismes internationaux	JMP - OMS / UNICEF	Global
Organismes internationaux	ONU OMM	Global
Organismes internationaux	UNESCO Eau	Global
Organismes internationaux	Programme d'évaluation mondial du secteur de l'eau	Global
Organismes internationaux	ESA-ESRIN	Global
Organismes internationaux	OCDE	Global
Autorités locales		
Media		
Nat. Gov.		Pays UpM volontaires
Réseau	CEDARE	Pays arabes
Réseau	SEMIDE	Euromed
Réseau	GWP Med	Pays Med
Réseau	IME	Pays Med
Réseau	Med EUWI	Pays Med
Réseau	OSS	
Réseau	REMOB	Pays Med
Réseau	Conseil Mondial de l'Eau – Alliance pour un mécanisme global d'observation sur l'eau	Global
NGO	PSEau Med	
Recherche		
utilisateur	Communauté Euro-Méditerranéenne des irrigants	
utilisateur	MedWet	
utilisateur	WWF	