

Les Fonds FEM pour l'adaptation aux changements climatiques

Fonds pour l'Environnement Mondial
Investir dans notre planète

Marseille, 22-23 Octobre 2008

La prise en compte de la question de l'adaptation par le FEM

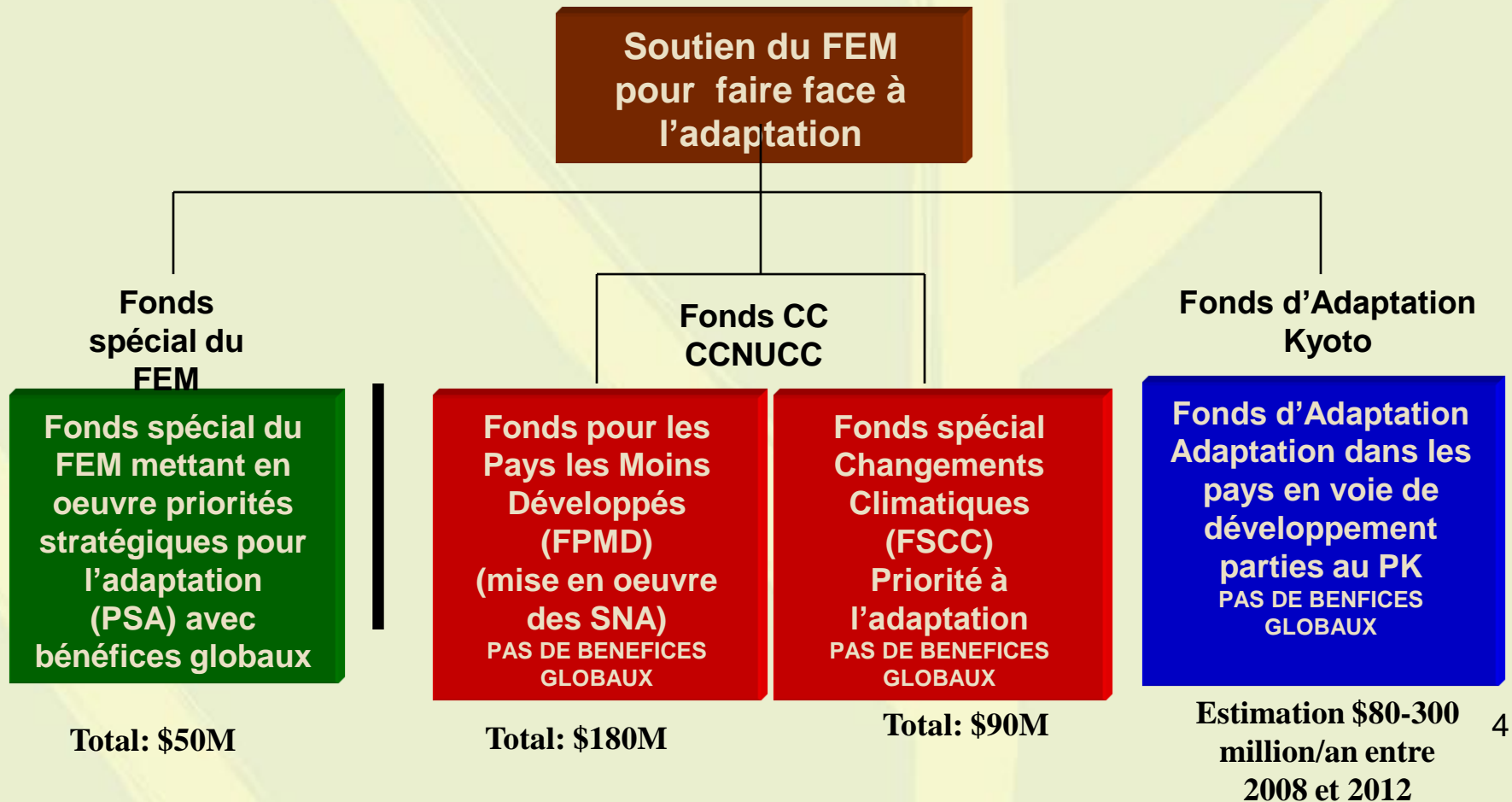
- Le Fonds pour l'Environnement Mondial (FEM) a été créé par la Banque mondiale, le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) et le Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE) en 1990. Il constitue le mécanisme de financement des Conventions sur les changements climatiques (UNFCCC) et sur la diversité biologique (CDB). Le Fonds pour l'Environnement Mondial (FEM) a été institué en vue de fournir aux pays en développement des subventions et des crédits afin qu'ils puissent financer les coûts supplémentaires entraînés par la mise d'activités de protection de l'environnement mondial. Les quatre domaines concernés sont : la perte de la biodiversité, les changements climatiques, la dégradation de la couche d'ozone et la prévention de la dégradation des eaux internationales. Les orientations à long terme du FEM sont définies dans une stratégie opérationnelle en accord avec les recommandations de la Conférence des parties des Conventions visées ci-dessus. Les financements du FEM sont limités aux pays qualifiés comme bénéficiaires par le PNUD ou la Banque Mondiale.
- Pour ce qui concerne les changements climatiques, dans un premier temps, (CDP1, CDP4) les soutiens ont porté sur les activités visant à évaluer la vulnérabilité des pays concernés et à renforcer leurs capacités à préparer des communications nationales au Secrétariat de la Convention Climat. Plus récemment, (CDP7) l'accent a été mis sur la mise en œuvre. Cela a conduit à l'établissement de priorités stratégiques pour l'adaptation et à la création de deux fonds spécifiques opérant de manière autonome (le Fonds Spécial Changements Climatiques et le Fonds pour les Pays les Moins Développés)

La prise en compte de la question de l'adaptation par le FEM

- **Approche générale:** Le FEM appuie les interventions qui accroissent la résistance aux effets néfastes des changements climatiques des pays, secteurs et communautés vulnérables
- La pensée sous-jacente derrière l'approche du FEM est que les effets néfastes des changements climatiques imposent un coût supplémentaire sur les pays vulnérables pour atteindre leurs objectifs de développement → le FEM fournit le financement pour couvrir ce coût supplémentaire.
- Total des fonds actuellement disponibles pour l'adaptation - \$ 320 Millions (total des contributions annoncées)
- Adaptation – un ensemble de fonds complémentaires
 - Priorités Stratégiques pour l'Adaptation – (FEM)
 - Fonds pour les Pays les Moins Développés (FPMD) – (CNUCC)
 - Fonds Spécial Changements Climatiques (FSCC) – (CNUCC)
 - Fonds d'Adaptation en cours de discussion (Protocole de Kyoto)₃

La prise en compte de la question de l'adaptation par le FEM

Quatre sources de financement pour l'adaptation dans le cadre du FEM



Mise en oeuvre des Fonds d'Adaptation

	<u>Contributions</u>	<u>Projets Approuvés</u>
PSA	\$50 mil.	\$47.28 mil. (21)
FPMD	\$180 mil.	\$36.79 mil. (12)
FSCC	\$90 mil.	\$67.60 mil. (17)

- Les projets approuvés comprennent tous les projets officiellement approuvés ainsi que ceux qui se trouvent dans un processus d'approbation
- Les projets PSA ont déjà tous reçu des fonds et seront évalués par la suite
- D'autres projets FPMD seront approuvés dès que les pays concernés auront présenté leurs PNSA.
- Les fonds FSCC seront bientôt tous mobilisés. D'autres projets seront approuvés dès que les contributions annoncées arriveront. 5

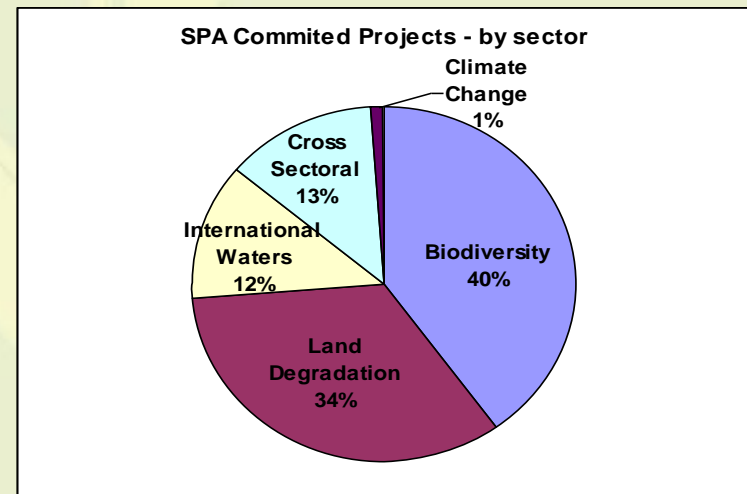
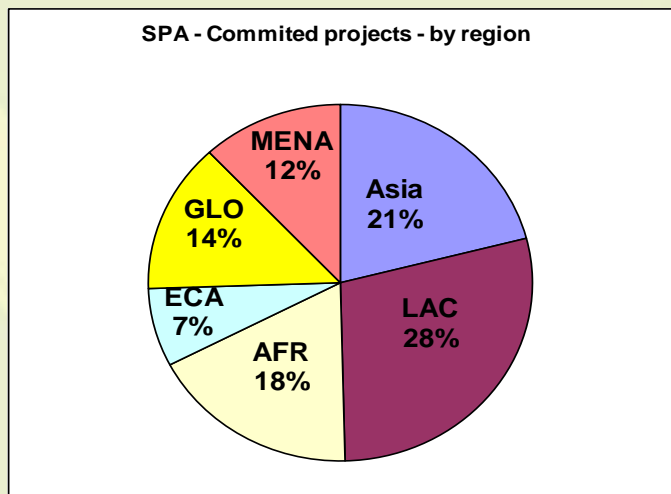
“Une approche opérationnelle de l'Adaptation” (PSA)

Les projets PSA doivent: *“Montrer comment l'évaluation et la planification de l'adaptation doivent se traduire par des projets générant des bénéfices réels globaux”*

- Les projets PSA doivent avoir pour cibles prioritaires des bénéfices environnementaux globaux alors que les autres fonds FEM visent en premier lieu le développement et la réduction de la pauvreté
- 50 millions \$ alloués → en Mai 2008 tous les fonds avaient été alloués → le programme est maintenant en procédure d'évaluation
- 21 projets d'adaptation ont été approuvés qui ont utilisé comme support le PSA. Les régions prioritairement visées ont été l'Afrique, l'Asie du Sud / Sud-Est et l'Amérique Latine mais on relève quelques projets en Europe Centrale et Orientale (Hongrie, Albanie et Arménie).

“Une approche opérationnelle de l’Adaptation” (PSA)

- 18 projets approuvés– Total 47 millions \$
- 3 millions \$ encore à programmer – dès que la liste des projets atteindra le montant des crédits PSA , le programme sera évalué et éventuellement complété par le Conseil du FEM.
- Cibles prioritaires : Afrique, Sud /Sud-Est Asie et Amérique Latine, mais aussi quelques projets en Europe Centrale et Orientale .



Fonds pour les pays les moins développés (FPMD)

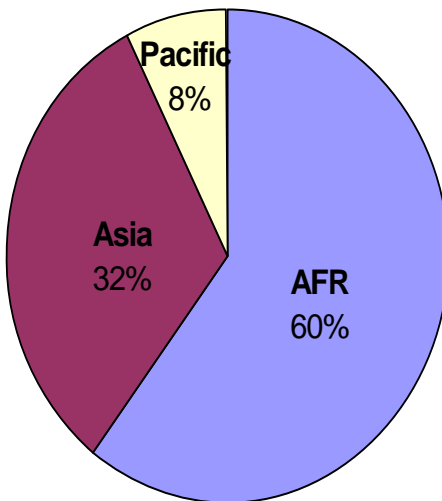
Les projets FPMD soutiennent la mise en oeuvre des Stratégies Nationales d'Adaptation (SNA) qui sont sensées identifier des “besoins urgents et immédiats” dans chaque pays concerné.

- Le FDMP a jusqu'à maintenant permis la préparation de SNA dans 47 pays et aidera la mise en oeuvre d'actions prioritaires identifiées par des SNA déjà achevées.
- En Mai 2008, 32 SNA étaient achevées, et 10 démarches de mise en oeuvre avec des actions concrètes de terrain avaient été approuvées par le FPMD en vue de leur financement.
- Ressources prévues: 180 millions \$ (des contributions continuent à arriver)

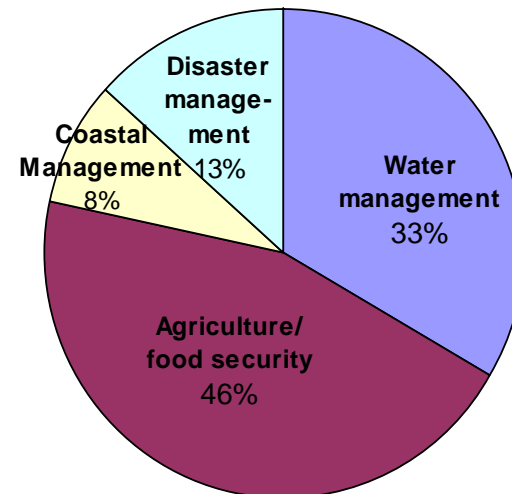
Fonds pour les pays les moins développés (FPMD)

Fonds pour les Pays les Moins Développés (FPMD)

LDCF - Committed funds - Regional distribution
By funding



LDCF - Committed funds - Sectoral distribution -
By funding



Fonds Spécial pour les Changements Climatiques (FSCC)

- La CCNUCC a décidé que la priorité était l'adaptation

Les projets FSCC soutiennent la mise en oeuvre des actions d'adaptation dans les pays non Annexe I

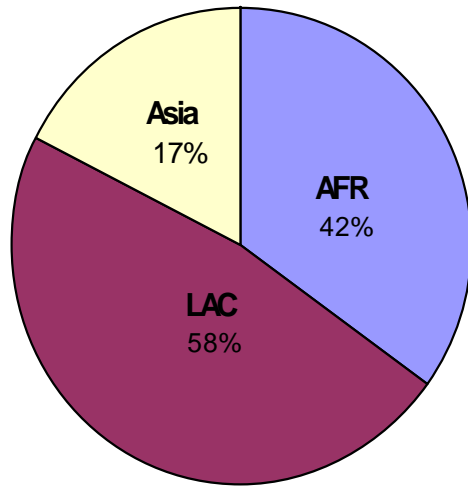
- Domaines d'action prioritaires : eau, aménagement du territoire, agriculture, santé, développement des infrastructures, écosystèmes fragiles, gestion intégrée des zones côtières, prévention et gestion du risque
- Ressources totales du FSCC consacrées à l'adaptation :90 millions \$.
- La demande dépasse largement les fonds disponibles.
- Tous les pays non Annexe I sont éligibles, mais le financement s'est d'abord concentré sur les pays à bas revenu en Afrique, Asie et en Amérique Latine.
- En Mai 2008, 10 projets avaient été approuvés.

Fonds Spécial Changements Climatiques (FSCC)

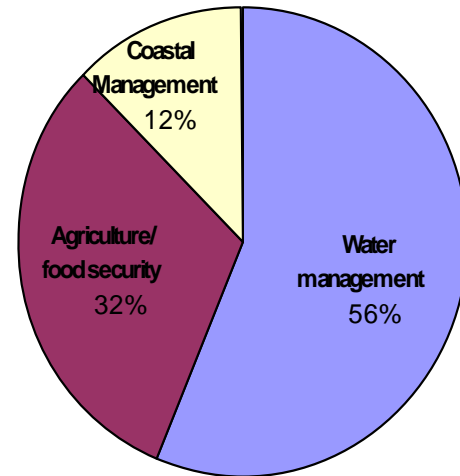
- Priorité donnée par la CCNUCC / l'adaptation

Fonds Spécial pour les Changements Climatiques (FSCC)

SCCF - Committed funds - Regional distribution
By funding



SCCF - Committed funds - Sectoral distribution - By funding



Fonds d'Adaptation(FA)

FA soutiendra les projets d'adaptation dans les pays en voie de développement .

- Ce fonds a été créé par le Protocole de Kyoto.
- La CDP de Bali (2007) a décidé que l'entité opérationnelle de ce Fonds d'Adaptation serait un Bureau de 32 membres secondé par un Secrétariat et un service financier.
- Le FEM a été invité à mettre à disposition son secrétariat de manière temporaire.
- La Banque Mondiale été invitée à mettre à disposition l'appui de ses services financiers de manière temporaire..
- La première réunion du Bureau du Fonds d'Adaptation (BFA) a eu lieu à Bonn en Mars 2008.
- La seconde réunion du BFA a eu lieu également à Bonn du 16 au 19 Juin 2008.

Fonds d'Adaptation (FA)

- Les secteurs prioritaires, les critères d'éligibilité et le processus d'instruction des projets FA seront déterminés lors des prochaines CDP et réunions du BFA
- A la différence des autres fonds administrés par le FEM, les pays éligibles pourront avoir accès directement au financement sans devoir passer par une agence FEM.
- Ce fonds sera pourvu par le biais d'un prélèvement de 2% sur les projets du Mécanisme de Développement Propre (MDP) et sur des contributions volontaires.
- La CCNUCC estime que les fonds disponibles sur la période 2008-2012 pourraient se situer dans une fourchette de 80 à 300 millions de \$ par an.

Caractéristiques du Fonds d'adaptation

Coûts supplémentaires / Echelle

- **Coûts additionnels - Definition**: les coûts imposés aux pays vulnérables pour satisfaire leurs besoins immédiats d'adaptation (*Decision 3/CP.11*)

L'approche traditionnelle des coûts additionnels suppose:

- La définition d'un **scénario tendanciel** => quelles sont les actions de développement qui auraient été entreprises en l'absence de changement climatique (coûts de base)
 - La définition d'un **scénario d'adaptation** => ce scénario englobe les activités additionnelles à en gager pour faire face aux effets négatifs du changement climatique dans le secteur vulnérable choisi par le projet (**coûts de base + coûts additionnels**)
- Le FDMP ne finance que les **coûts additionnels** imposés aux pays pour faire face à leurs besoins d'adaptation urgents et immédiats tels qu'ils ont pu être identifiés dans les stratégies nationales.

Caractéristiques du Fonds d'adaptation

Coûts supplémentaires / Echelle

- **Descente d'échelle** : *Une option introduite pour faciliter le calcul des coûts additionnels , surtout dans le cadre des plus petits projets.*

Au lieu de déterminer les coûts additionnels par le biais d'une analyse complète scénario de base/ scénario alternatif, ceux-ci sont estimés en pourcentage du financement total d'un projet demande. Cette possibilité existe déjà dans le cadre des fonds FPMD et FSCC (dans le cadre de FSCC les coûts additionnels sont sensés représenter 50 % si le projet est en dessous de 1 million de \$, 33 quand il se situe entre 1 et 5 millions de \$, 25 % au dessus de 5)

Caractéristiques des Fonds d'Adaptation

Co-financement

- **Co-financement** : *Le coût total de l'adaptation est toujours couvert par les fonds FEM/FPMD/FSCC. Le co-financement doit par conséquent viser uniquement les coûts de base.*
- La notion de co-financement se réfère uniquement au financement déjà présent dans les pays bénéficiaires sous la forme de projets multilatéraux de développement, les investissements nationaux, etc. Des fonds supplémentaires pour l'adaptation n'ont pas besoin d'être recherchés
- Le financement intégral d'un projet par un fonds d'adaptation peut être acceptable. Dans la pratique, toutefois, ces cas sont très rares, car la plupart des projets FPMD/FSCC visent le développement socio-économique en considérant l'adaptation au CC comme un élément additionnel.

MERCI POUR VOTRE ATTENTION!

FEM Adaptation-documents accessibles:

www.thegef.org

<http://www.adaptation-fund.org>

Base de données projets FEM:

www.gefonline.org